**Панкратьев Вячеслав Вячеславович**

# **М Е Т О Д И Ч Е С К О Е П О С О Б И Е**

#

**Корпоративная**

**безопасность**

**ЗАЩИТА ОТ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ И ИНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**Москва**

**2023**

**ЗАЩИТА ОТ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ И ИНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

*Федеральный закон "О противодействии терроризму" установил:*

* терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;
* антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта;
* под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек;
* юридические лица обеспечивают выполнение антитеррористических требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании;
* в целях обеспечения координации деятельности государственных органов по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений могут формироваться органы в составе представителей территориальных государственных органов. Для реализации решений указанных органов могут издаваться правовые акты. Решения указанных органов обязательны для исполнения государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную законодательством;
* в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства;
* государство осуществляет компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта;
* возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористического акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества;
* государственные органы вправе истребовать сведения о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что данное имущество получено в результате террористической деятельности и (или) является доходом от такого имущества, и проводить проверку на предмет достоверности этих сведений. Указанные лица обязаны представлять истребуемые сведения;
* возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством РФ;
* организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления прокуратуры;
* лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

*Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей*

* перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов РФ или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления;
* места массового пребывания людей подлежат категорированию межведомственной комиссией по обследованию места массового пребывания людей (в субъекте РФ или муниципального образования);
* в зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются три категории мест массового пребывания людей;
* на каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности;
* форма паспорта безопасности места массового пребывания людей утверждена постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 г. № 272;
* паспорт безопасности места массового пребывания людей включает разделы:
* общие сведения о месте массового пребывания людей;
* сведения об объектах, расположенных в месте массового пребывания людей;
* сведения об объектах, расположенных в непосредственной близости к месту массового пребывания людей
* размещение места массового пребывания людей по отношению к транспортным коммуникациям
* сведения об организациях, осуществляющих обслуживание места массового пребывания людей
* общие сведения о работниках и (или) арендаторах места массового пребывания людей, а также объектов, расположенных в месте массового пребывания людей
* сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах места массового пребывания людей
* возможные противоправные действия в месте массового пребывания людей
* оценка социально-экономических последствий террористического акта в месте массового пребывания людей
* силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности места массового пребывания людей
* меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности места массового пребывания людей
* оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов и потенциально опасных участков места массового пребывания людей
* выводы о надежности охраны места массового пребывания людей и рекомендации по укреплению его антитеррористической защищенности:
* паспорт безопасности составляется в 6 экземплярах, согласовывается с руководителями территориальных органов ФСБ, МВД, Росгвардии и МЧС и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (главой муниципального образования);
* паспорт безопасности является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку "Для служебного пользования", если ему не присваивается гриф секретности;
* актуализация паспорта безопасности происходит не реже одного раза в 3 года, а также в следующих случаях:
* изменение основного назначения и значимости места массового пребывания людей;
* изменение общей площади и границ места массового пребывания людей;
* изменение угроз террористического характера в отношении места массового пребывания людей;
* возведение в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему каких-либо объектов.
* антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем:
* проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей;
* определения и устранения причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов;
* контроля в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения мест массового пребывания людей;
* применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности мест массового пребывания людей;
* оборудования мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами;
* контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей;
* осуществления мероприятий по защите информации.
* срок завершения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, устанавливается комиссией и не может превышать 2 лет со дня подписания акта обследования и категорирования места массового пребывания людей;
* все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:
* системой видеонаблюдения;
* системой оповещения и управления эвакуацией;
* системой освещения.
* в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана;
* пути эвакуации в местах массового пребывания людей должны быть свободны для перемещения людей и транспортных средств;
* места массового пребывания людей 1 категории (за исключением прогулочных и пешеходных зон, улиц, проспектов, переулков, бульваров) по решению исполнительных органов государственной власти субъекта РФ (органов местного самоуправления) могут оборудоваться стационарными колоннами (стойками) с кнопками экстренного вызова наряда полиции и системой обратной связи, а также при необходимости обследуются кинологами со специально обученными служебными собаками с целью выявления возможной установки взрывного устройства;
* места массового пребывания людей 1 и 2 категории оборудуются информационными стендами (табло), содержащими схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности;
* система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней;
* система оповещения в месте массового пребывания людей должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта, быть автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории места массового пребывания людей;
* при получении информации об угрозе совершения террористического акта для своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы и предупреждения совершения террористических актов в местах массового пребывания людей осуществляются мероприятия соответствующего режима усиления противодействия терроризму (Указ Президента РФ от 14.06.2012 г. N 851);
* контроль за выполнением требований по антитеррористической защищенности мест массового скопления людей осуществляется комиссией посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок;
* плановая проверка осуществляется 1 раз в год и проводится в форме документарного контроля или выездного обследования места массового пребывания людей на предмет определения состояния его антитеррористической защищенности;
* внеплановые проверки проводятся в форме документарного контроля или выездного обследования места массового пребывания людей:
* в целях контроля устранения недостатков, выявленных в ходе плановых проверок;
* при повышении уровня террористической опасности, вводимого в соответствии с Указом Президента РФ от 14.06.2012 г. N 851;
* в случае возникновения угрозы совершения или при совершении террористического акта в районе расположения места массового пребывания людей;
* при возникновении чрезвычайной ситуации в районе расположения места массового пребывания людей;
* при поступлении от граждан жалоб на несоблюдение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и бездействие должностных лиц, органов и организаций в отношении обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.
* срок проведения плановых и внеплановых проверок не может превышать 10 рабочих дней.

*Требования к антитеррористической защищенности объекта (территорий) и составление паспорта безопасности объекта на примере защиты торговых объектов (территорий):*

* под торговым объектом (территорией) понимаются земельный участок, комплекс технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, отдельное здание (строение, сооружение) или часть здания (строения, сооружения), специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров;
* ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности торговых объектов возлагается на юридических и физических лиц, владеющих на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями и помещениями, используемыми для размещения торговых объектов, или использующих земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения для размещения торговых объектов на ином законном основании, а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников торговых объектов;
* перечень торговых объектов, расположенных в пределах территории субъекта РФ и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, определяется уполномоченным органом субъекта РФ;
* уполномоченный орган субъекта РФ в течение 1 месяца после утверждения перечня письменно уведомляет соответствующих правообладателей торговых объектов о включении торговых объектов в указанный перечень;
* правообладатели торговых объектов, которые не включены в перечень, самостоятельно определяют содержание и порядок обеспечения антитеррористической защищенности таких торговых объектов;
* в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов с учетом степени угрозы совершения на них террористического акта и масштаба возможных последствий совершения на них террористического акта осуществляется категорирование торговых объектов. Установлены три категории;
* для проведения категорирования решением правообладателя торгового объекта создается комиссия по обследованию и категорированию торгового объекта в течение 1 месяца со дня получения уведомления о включении этого торгового объекта в перечень. Срок работы комиссии составляет 30 рабочих дней;
* результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования торгового объекта, который составляется в произвольной форме и содержит сведения, подтверждающие принятие комиссией решения о присвоении торговому объекту соответствующей категории, выводы об эффективности существующей антитеррористической защищенности торгового объекта, а также рекомендации и перечень мер по приведению его антитеррористической защищенности в соответствие с настоящими требованиями;
* срок завершения указанных мероприятий, включая оборудование торгового объекта инженерно-техническими средствами охраны, не может превышать 2 лет со дня утверждения акта обследования и категорирования торгового объекта;
* информация, содержащаяся в акте обследования и категорирования торгового объекта, а также в перечне мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта, является информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством РФ о коммерческой тайне;
* на каждый торговый объект в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования разрабатывается паспорт безопасности, представляющий собой информационно-справочный документ постоянного действия, отражающий состояние антитеррористической защищенности торгового объекта и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на торговом объекте. Паспорт безопасности составляется в 2 экземплярах;
* форма паспорта безопасности утверждена постановлением Правительства РФ от 19.10.2017 № 1273;
* паспорт безопасности в течение 30 дней со дня его составления подлежит согласованию с руководителями территориальных органов ФСБ, МЧС, Росгвардии и уполномоченного органа субъекта РФ по месту нахождения торгового объекта;
* информация, содержащаяся в паспорте безопасности, является информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством РФ о коммерческой тайне;
* антитеррористическая защищенность торгового объекта независимо от его категории обеспечивается путем:
* проведения необходимых организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта;
* определения и устранения причин и условий, способствующих совершению на торговом объекте террористического акта;
* применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности торгового объекта;
* оборудования торгового объекта необходимыми инженерно-техническими средствами охраны;
* контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта;
* обеспечения готовности подразделений охраны и работников торгового объекта к действиям при угрозе совершения и при совершении на нем террористического акта.
* организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности торгового объекта включают в себя:
* разработку организационно-распорядительных документов по организации охраны, пропускного и внутриобъектового режимов на торговом объекте;
* определение должностных лиц, ответственных за антитеррористическую защищенность торгового объекта (территории) и его критических элементов;
* проведение учений и (или) тренировок с работниками торгового объекта по подготовке к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на торговом объекте;
* контроль за выполнением требований к обеспечению охраны и защиты торгового объекта, а также за уровнем подготовленности подразделения охраны к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на торговом объекте;
* информирование работников торгового объекта о требованиях к антитеррористической защищенности торгового объекта и содержании организационно-распорядительных документов в отношении пропускного и внутриобъектового режимов на торговом объекте.
* торговый объект (территория) независимо от его категории оборудуется:
* системой видеонаблюдения;
* системой оповещения и управления эвакуацией;
* системой освещения
* в целях обеспечения антитеррористической защищенности торгового объекта первой или второй категории правообладателем торгового объекта организуется его физическая охрана;
* торговый объект первой категории оборудуется кнопками экстренного вызова (тревожной сигнализации) подразделения вневедомственной охраны и (или) подразделения физической охраны;
* при обнаружении угрозы совершения террористического акта на торговом объекте (территории), получении информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта руководитель объекта обеспечивает:
* осуществление мероприятий по усилению противодействия терроризму в целях своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы предупреждения совершения террористических актов, направленных против торгового объекта;
* оповещение находящихся на торговом объекте лиц об угрозе совершения или о совершении террористического акта;
* эвакуацию людей;
* усиление охраны торгового объекта;
* организацию доступа на торговый объект оперативных подразделений государственных органов.

*Концепция защиты предприятия от чрезвычайных ситуаций (ЧС)- естественного, искусственного или технологического характера предполагает:*

* определение видов угроз предприятию от ЧС и участков, наиболее подверженных опасности
* угрозы, исходящие от стихийных явлений;
* угрозы, исходящие из человеческих просчетов и технических сбоев;
* угрозы, исходящие из терроризма и преступных действий;
* участки предприятий, подверженные особой опасности, исходящей от стихийных явлений;
* сферы деятельности предприятия, подверженных особой опасности, исходящей от человеческих просчетов или технических сбоев;
* сферы деятельности предприятия, подверженные особой опасности, исходящей от терроризма или преступных деяний;
* разработка сценариев потенциального ущерба от ЧС и моделей реализации угроз;
* анализ уязвимых мест предприятия от ЧС и их защищенности;
* анализ защищенности от ЧС близлежащих зданий и сооружений;
* определение необходимого и достаточного уровня защиты, исходя из рисков возникновения ЧС;
* мониторинг рисков, связанных с ЧС и корректировка принимаемых решений по ее предотвращению.
* определение направлений защиты предприятия от ЧС
* определение должностных лиц или подразделений, ответственных за предотвращение ЧС;
* выполнение (определение) требований менеджмента непрерывности бизнес-процессов;
* организация охраны, пропускного и внутриобъектового режимов на предприятии;
* обучение работников подразделения охраны и СБ действиям в ЧС;
* создание локальных правовых актов, инструкций, должностных обязанностей, паспортов безопасности, журналов и иных документов в части предотвращения и действий в условиях ЧС;
* организация системы видеонаблюдения на предприятии;
* организация системы оповещения работников о наступлении ЧС;
* установление планов эвакуации работников и посетителей предприятия при наступлении ЧС;
* выполнение технических регламентов обслуживания и ремонта технических средств, используемых на предприятии;
* выполнение требований противопожарной безопасности;
* обеспечение бесперебойного снабжения предприятия в случае наступления ЧС (снабжение сырьем, энергоснабжение, транспортное снабжение, теплоснабжение, водоснабжение и т.д.);
* выполнение требований безопасности при осуществлении строительных и ремонтных работ (при необходимости);
* выполнение требований законодательства о промышленной безопасности (при необходимости);
* выполнение требований законодательства о безопасности критически важных объектов (при необходимости);
* выполнение требований законодательства о безопасности потенциально опасных объектов;
* выполнение требований законодательства по безопасности критически важной информационной инфраструктуры (при необходимости);
* организация защиты информации (особенно о защите предприятия от ЧС) и защиты информационно-телекоммуникационных систем предприятия;
* проведение кадровых мероприятий (проверка персонала при приеме на работу, профессионализм, инструктажи, обучение действовать при наступлении ЧС);
* проведение мероприятий с контрагентами (проверка контрагентов, контроль вноса-выноса материальных ценностей, контроль нахождения на территории и т.д.);
* проведение мероприятий с посетителями предприятия (пропускной режим, контроль вноса-выноса материальных ценностей, инструктажи и т.д.);
* выполнение требований законодательства о транспортной безопасности (при необходимости), особенно перевозка опасных грузов на территории предприятия;
* выполнение требований законодательства по безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (при необходимости);
* определение процедур взаимодействия подразделений предприятия по предотвращению ЧС и в случае наступления ЧС;
* определение процедур взаимодействия предприятия с государственными органами по предотвращению ЧС, а также по информированию в случае наступления ЧС;
* минимизация последствий для деятельности предприятия в случае наступления ЧС (страхование, дублирование производственных мощностей, дублирование информации и т.д.).

**Информация об авторе:**

**Панкратьев Вячеслав Вячеславович –** полковник юстиции в запасе, заведующий кафедрой безопасности в Университете государственного и муниципального управления, эксперт в области корпоративной безопасности, защите активов и управлению рисками. Преподаватель - консультант, автор и ведущий обучающих семинаров и курсов повышения квалификации по тематикам, связанных с корпоративной безопасностью. Опыт преподавания и консалтинга с 1997 года. Автор книг и методических пособий по безопасности предпринимательской деятельности. Независимый консультант. Разработчик методик аудита безопасности предприятия и создания КСБ – корпоративных стандартов безопасности.

**www.vvpankrat.ru**

**vv\_pankrat@mail.ru**

**+7-963-632-41-20**